



صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران

معاونت سیاسی

اداره پژوهش های سیاسی

گزارش پژوهشی؛

## بورس

# امن ترین و آسان ترین راه برای تامین مالی بنگاه های اقتصادی

( بمناسبت چهل سالگی انقلاب اسلامی )



فرآورده های خبری و تولیدات پژوهشی در بخش های زیر قابل دسترس است:

– وب سایت خبرگزاری صدا و سیما (سرویس پژوهش) <http://www.iribnews.ir>

پژوهشگر: نانکلی

## ◆ نکات برجسته

- رشد بیش از ۲۰۰۰ درصدی ارزش معاملات بورس های ایران در چهار دهه گذشته
- افزایش بیش از ۱۰ هزار واحدی شاخص کل بورس ایران پس از انقلاب
- افزایش ۵۵ درصدی ارزش بازار سرمایه ایران بر تولید ناخالص داخلی
- سهم ۱۲ درصدی بازار سرمایه در تامین مالی برنامه ششم توسعه

## ◆ مقدمه

یکی از اصلی ترین الزام ها، در دستیابی به توسعه اقتصادی، وجود نظام های مالی و پولی پویا و کارآمد در رسیدن به اهداف کلان اقتصادی است و با توجه به وضعیت اقتصاد ایران که از دیر باز تاکنون یک نظام اقتصادی بانک محور بوده است توسعه متوازن نظام مالی در کنار نظام پولی در دستیابی به رشد و توسعه اقتصادی بیش از هر زمانی احساس می شود. از این رو بازار سرمایه یا بورس اوراق بهادار ایران با وجود قدمتی ۵۰ ساله اگرچه همسطح و هم سنگ نظام پولی رشد نکرده است اما در دهه های گذشته به خصوص در سال های اخیر توانسته است با عرضه ابزارهای مالی جدیدی نظیر اوراق مشتقه ( قراردادهای آتی از جمله سکه و سهام، قراردادهای اختیار خرید و فروش سهام و ...) سرمایه گذاران بیشتری را جذب کند و به شفافیت، کارایی، کشف قیمت و مدیریت ریسک بیش از پیش کمک کند. بر همین اساس یکی از مهم ترین کارکردهای بازار سرمایه یا بورس اوراق بهادار، تجمیع سرمایه ها و پس اندازهای خرد است که به تنهایی قابلیت انجام فعالیت اقتصادی ندارند اما با تجمیع آن در قالب سرمایه های کلان و واگذاری آن به اشخاص و یا شرکت های نیازمند وجوه (تامین مالی) این پس اندازهای خرد را وارد چرخه اقتصاد شده و با کمک به بخش های تولیدی و خدماتی، می تواند باعث رشد تولید ناخالص داخلی کشور شود. از این رو در این گزارش به نقش و جایگاه بازار سرمایه ایران ( بورس تهران و شرکت های بورس کالایی و انرژی) در توسعه و پیشبرد اهداف کلان اقتصادی و تحقق برنامه های توسعه ای و سیاست های کلی نظام براساس عملکرد ۴۰ ساله بازار سرمایه پرداخته می شود.

## ◆ تأسیس بورس در ایران

بورس اوراق بهادار از پانزدهم بهمن سال ۱۳۴۶ فعالیت خود را با انجام چند معامله بر روی سهام بانک توسعه صنعتی و معدنی آغاز کرد. در پی آن شرکت نفت پارس، اوراق قرضه دولتی، اسناد خزانه، اوراق قرضه سازمان گسترش مالکیت صنعتی و اوراق قرضه عباس آباد به بورس تهران راه یافتند. طی ۱۱ سال فعالیت بورس تا پیش از انقلاب اسلامی در ایران، تعداد شرکتهای و بانکها و شرکتهای بیمه پذیرفته شده از ۶ بنگاه اقتصادی با ۲/۶ میلیارد ریال سرمایه در سال ۱۳۴۶ به ۱۰۵ بنگاه با بیش از ۲۳۰ میلیارد ریال در سال ۱۳۵۷ افزایش یافت. همچنین ارزش مبادلات در بورس از ۱۵ میلیون ریال در سال ۱۳۴۶ به بیش از ۳۴ میلیارد ریال طی سال ۱۳۵۷ افزایش یافت. در حال حاضر، بازار سرمایه کشور شامل چهار بورس بزرگ است که تحت نظارت سازمان بورس و اوراق بهادار فعالیت می کنند:

**- بورس اوراق بهادار تهران؛** که در آن سهام شرکت‌ها و سایر اوراق بهادار مانند اوراق مشارکت خرید و فروش می‌شود.  
**- فرا بورس ایران؛** که در آنجا هم سهام شرکت‌هایی که بنا به دلایلی موفق به پذیرش در بورس اوراق بهادار تهران نمی‌شوند، مورد دادوستد قرار می‌گیرد.

**- بورس کالای ایران؛** که در آن انواع کالاها مانند محصولات پتروشیمی، فلزات، محصولات کشاورزی و قراردادهای آتی سکه و... خرید و فروش می‌شود.

**- بورس انرژی؛** که به تازگی تأسیس شده و در آن، حامل‌های انرژی با محوریت برق، به‌عنوان یکی از مهم‌ترین حامل‌های انرژی، خرید و فروش شود.

### ◆ معرفی شرکت فرابورس

به موجب دستورالعمل فعالیت بازارهای خارج از بورس، مصوب سال ۱۳۸۶ شورای عالی بورس و در اجرای قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران سازمان بورس و اوراق بهادار، شرکت فرابورس ایران رسماً از مهرماه ۱۳۸۸ فعالیت خود را آغاز کرده است. شرکت فرابورس ایران با ساختار و جایگاه قانونی مشابه بورس ولی با شرایط پذیرش و معامله ساده‌تر ایجاد گردیده است تا حوزه شمول بازار سرمایه کشور را گسترش دهد. مهم‌ترین وظیفه شرکت فرابورس، ساماندهی و هدایت بخشی از بازار سرمایه می‌باشد که شرایط ورود به بورس اوراق بهادار را نداشته یا تمایل به ورود سریع‌تر به بازار را دارند، لذا رویه‌های پذیرش شرکت‌ها و تنوع شرایط پذیرش به گونه‌ایست که شرکت‌ها با احراز حداقل شرایط و در سریع‌ترین زمان ممکن، امکان ورود به بازار را داشته و از کلیه مزایای شرکت‌های پذیرفته شده در بازار اوراق بهادار استفاده کنند. در بازارهای فرابورس ایران، انواع سهام و حق تقدم سهام، اوراق مشارکت، برگه‌های دریافت تسهیلات مسکن، صندوق‌های سرمایه‌گذاری قابل معامله (ETF)، دارایی‌های فکری و... معامله می‌شوند.

### ◆ شرکت بورس کالای ایران

سازمان کارگزاران بورس فلزات تهران در شهریور ماه ۱۳۸۲ به عنوان اولین «بورس کالا» کشور فعالیت خود را آغاز کرد و پس از آن نیز سازمان کارگزاران بورس کالای کشاورزی در شهریور ماه سال ۸۳ شروع به فعالیت نمود که سرانجام با تصویب قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران در سال ۱۳۸۴ سازمان کارگزاران بورس فلزات و کشاورزی منحل گردید و شرکت بورس کالای ایران به عنوان یک شرکت جدید و کاملاً مستقل از سازمان‌های کارگزاران بورس فلزات و بورس کالای کشاورزی، از ابتدای مهرماه سال ۱۳۸۶ با ۳۱ شرکت کارگزاری در حوزه دادوستد فلزات، فرآورده‌های نفتی و پتروشیمی و محصولات کشاورزی آغاز نمود که هم‌اکنون ۸۲ شرکت کارگزاری دارای مجوز در حوزه محصولات متنوع فلزات، فرآورده‌های نفتی و پتروشیمی، کشاورزی، سیمن، قراردادهای آتی، برخط آتی، سلف موازی استاندارد، گواهی سپرده کالایی و اختیار معامله فعالیت می‌کنند.

### ◆ مهمترین اقدامات مدیریتی سازمان بورس و اوراق بهادار

با توجه به نقش ویژه و مهم بازار سرمایه در تبیین و ابلاغ سیاست‌های کلی نظام و تأکیدات مقام معظم رهبری، سازمان بورس تلاش کرده است با هدف افزایش سهم بازار سرمایه در تأمین مالی و افزایش توان ثروت آفرینی کشور، بهبود فضای کسب و کار، خروج از رکود و رونق اقتصادی ابزارها و نهادهای مالی جدیدی را به نظام مالی کشور معرفی کند لذا در در سال‌های اخیر با تدوین و تصویب و اصلاح مقررات لازم، اقدامات کلیدی متعددی را برنامه ریزی و اجرا نموده است که مهمترین این اقدامات به اختصار عبارتند از:

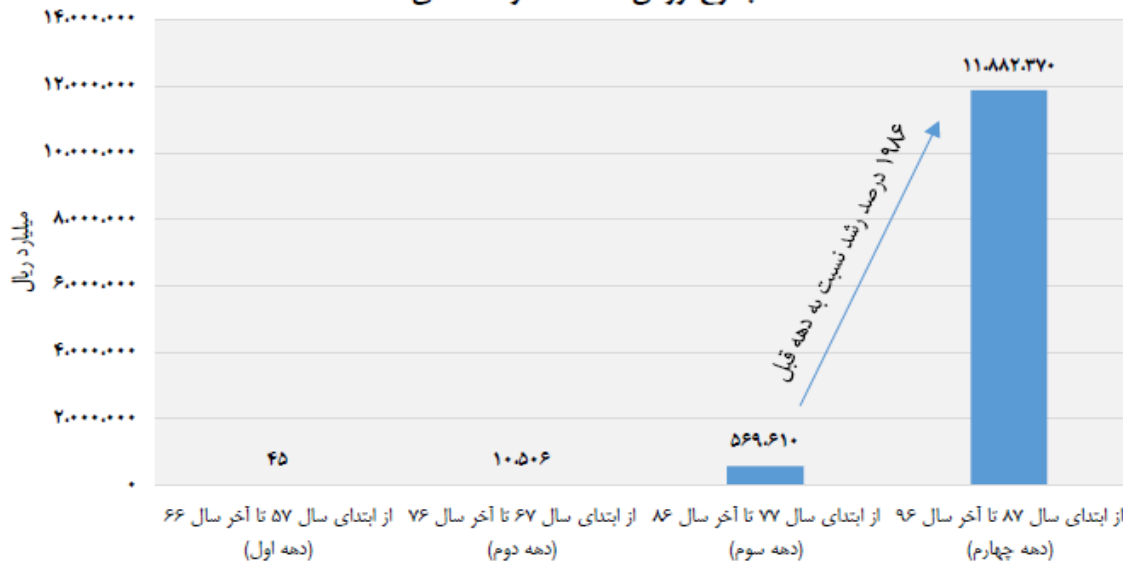
تدوین مقررات و اعطای اولین مجوز انتشار اوراق رهنی (MBS)، اوراق بهادار با نرخ سود شناور (مصون از تورم)
اعطای اولین مجوز صندوق‌های جسورانه (startup ها)
راه‌اندازی بازار نقد سکه طلا با ابزار گواهی سپرده کالایی
اصلاح ساختار مالی شرکت‌های آسیب دیده از تحریم‌ها از طریق افزایش سرمایه از محل تجدید ارزیابی دارایی‌ها
توسعه مکانیزم قیمت تضمینی بجای خرید تضمینی
راه‌اندازی فعالیت عملیاتی صندوق تثبیت بازار سرمایه
راه‌اندازی معاملات آنلاین اختیار خرید و فروش
راه‌اندازی صندوق طلا
تامین مالی گندم کشاورزان از محل فروش اسناد خزانه اسلامی
ارتقای نظام گزارشگری مالی بین‌المللی (IFRS) برای بازار سرمایه ایران
کاهش هزینه‌های معاملاتی بازار سرمایه در جهت افزایش نقدشوندگی بازار سرمایه
اخذ تاییدیه گروه بررسی کننده آیسکو (VT4) مبنی بر رعایت استانداردهای بین‌المللی
تدوین مقررات و راه‌اندازی صندوق های سرمایه‌گذاری در اوراق بهادار مبتنی بر کالا

#### ◆ عملکرد ۴۰ ساله بازار سرمایه

به منظور بررسی عملکرد ۴۰ ساله بازار سرمایه در دهه‌های مختلف، ارزش معاملات، مقدار شاخص کل و تعداد شرکت‌های پذیرفته شده در مقاطع مختلف زمانی مورد بررسی قرار گرفته است. در ادامه و در جدول زیر، مجموع ارزش معاملات بازار سرمایه در بازارهای مختلف شامل بورس تهران، فرابورس ایران، بورس کالا و بورس انرژی و در دهه‌های مختلف نشان داده شده است. همانطور که مشاهده می‌شود، ارزش معاملات در دهه‌های اخیر با رشد قابل توجهی همراه بوده است.

دوره زمانی مورد بررسی	جمع ارزش معاملات بورس‌ها (میلیارد ریال)	درصد رشد نسبت به دهه قبل
از ابتدای سال ۵۷ تا پایان سال ۶۶ (دهه اول)	45	-
از ابتدای سال ۶۷ تا پایان سال ۷۶ (دهه دوم)	10,506	23,371%
از ابتدای سال ۷۷ تا پایان سال ۸۶ (دهه سوم)	569,610	5,322%
از ابتدای سال ۸۷ تا پایان سال ۹۶ (دهه چهارم)	11,882,370	1,986%

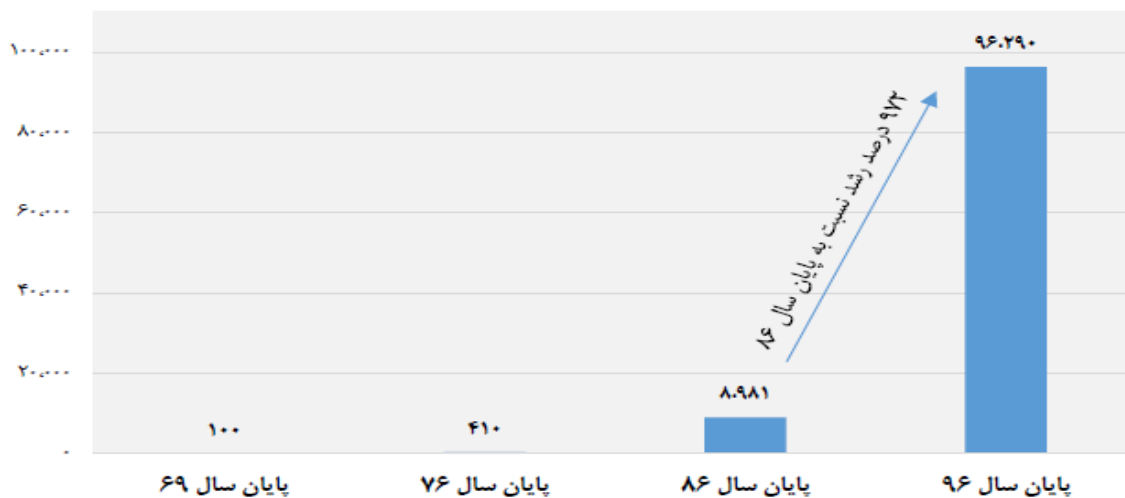
### مجموع ارزش معاملات در دهه های مختلف



در جدول زیر مقدار شاخص کل در مقاطع زمانی مشخص شده و درصد رشد آن در بازه‌های مختلف نشان داده شده است. لازم به ذکر است محاسبه شاخص کل از سال ۱۳۶۹ و با مقدار مبنای ۱۰۰ واحد آغاز شده است. همانطور که مشاهده می‌شود مقدار شاخص طی یک دهه منتهی به پایان سال ۱۳۹۶، ۹۷۲ درصد رشد داشته است که میانگین رشد سالانه در این دهه ۹۷٫۲ درصد بوده است.

سال	شاخص کل	درصد رشد نسبت به دهه قبل
پایان سال ۶۹	۱۰۰	-
پایان سال ۷۶	۴۱۰	۳۱۰٪
پایان سال ۸۶	۸۹۸۱	۲۰۹۰٪
پایان سال ۹۶	۹۶۲۸۹٫۹	۹۷۲٪

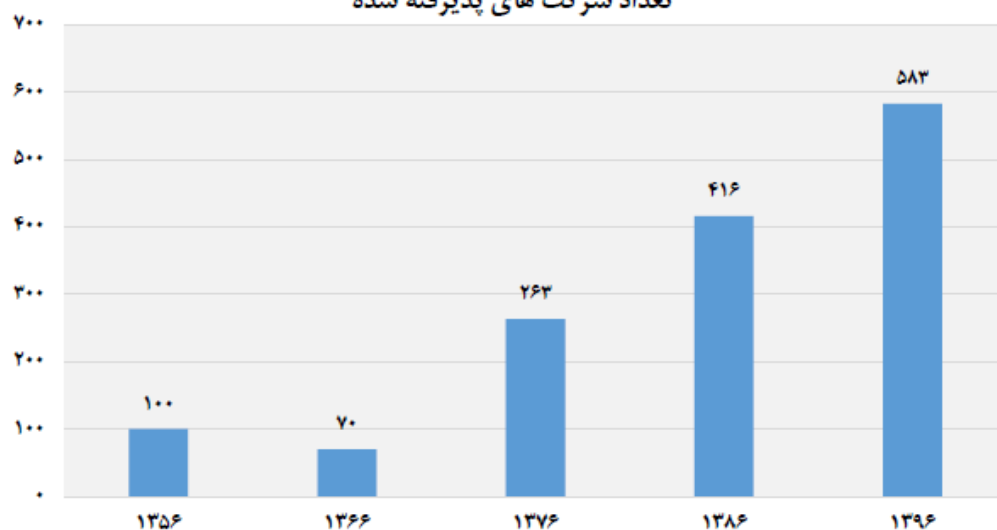
### مقدار شاخص کل در مقاطع زمانی مورد بررسی



در جدول زیر تعداد شرکت‌های پذیرفته شده در بورس اوراق بهادار تهران و فرابورس ایران در مقاطع زمانی ۱۰ ساله از ابتدای فعالیت بورس اوراق بهادار تهران تا انتهای سال ۱۳۹۶ نشان داده شده است. همانطور که مشاهده می‌شود تعداد شرکت‌های پذیرفته شده در پایان سال ۶۶ نسبت به دهه قبل از آن با کاهش قابل توجهی همراه بوده است. در واقع در اوایل دهه ۶۰ و در سال‌های اولیه پس از انقلاب، بورس تحت تأثیر شرایط سیاسی آن قرار گرفت و با مشکلات زیادی دست و پنجه نرم کرد که باعث از رونق افتادن آن شد. از آن جمله می‌توان به تصویب قانون حفاظت و توسعه صنایع ایران و دولتی شدن تعداد زیادی از شرکت‌ها، ادغام بانک‌ها و دولتی شدن آنها اشاره کرد. از طرفی در اوایل دهه ۷۰ و با تصویب قانون پنج ساله اول توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی و راهبرد آزادسازی اقتصاد، بورس اوراق بهادار تهران رونق گرفت و معاملات سهام افزایش یافت. رشد ۲۷۶ درصدی تعداد شرکت‌های پذیرفته شده در پایان دهه دوم پس از انقلاب نشان دهنده رشد و رونق بازار سرمایه در آن مقطع زمانی است.

سال مورد بررسی	تعداد شرکت‌های پذیرفته شده	درصد رشد نسبت به دهه قبل
سال ۴۶	۲	-
سال ۵۶	۱۰۰	۴۹۰۰٪
سال ۶۶	۷۰	-۳۰٪
سال ۷۶	۲۶۳	۲۷۶٪
سال ۸۶	۴۱۶	۵۸٪
سال ۹۶	۵۸۳	۴۰٪

تعداد شرکت‌های پذیرفته شده



در ادامه به منظور ایجاد تصویری بهتر از وضعیت فعلی بازار سرمایه، مهم‌ترین شاخصه‌های بازار سرمایه در تاریخ ۱۳۹۷/۰۶/۳۱ ارائه شده است.

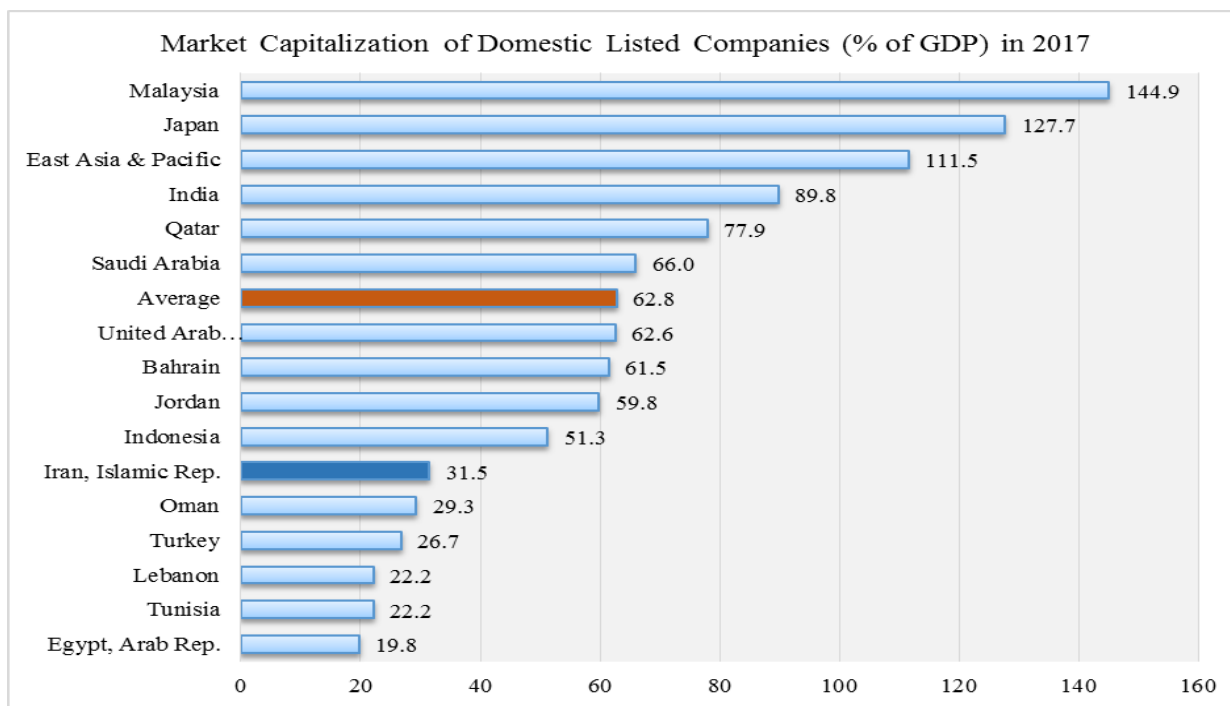
مقدار در ۱۳۹۷/۰۶/۳۱	معیار
۹.۲۱۲	اندازه بازار (هزار میلیارد ریال)
۲,۰۹۵	ارزش معاملات در ۶ ماهه منتهی به پایان شهریورماه ۹۷ (هزار میلیارد ریال)
۲۲۸,۸۹۲	عملکرد تامین مالی در ۶ ماهه منتهی به پایان شهریورماه ۹۷ (میلیارد ریال)
۸۳۷,۸۵۸	مانده اوراق بدهی منتشره (میلیارد ریال)
۵۹۲	تعداد شرکت‌های پذیرفته شده و ثبت شده نزد سازمان در بورس و فرابورس
۶۰۶	تعداد نهادهای مالی

#### ◆ موارد قطع وابستگی به خارج و خودکفایی در بازار سرمایه

بازار سرمایه به عنوان یکی از اجزای اصلی اقتصاد کشور، از جمله حوزه‌هایی است که در طول چهار دهه بعد از انقلاب، کمترین وابستگی به خارج را در ابعاد و حوزه‌های مختلف خود داشته است. تنها در حوزه تکنولوژی و زیرساخت است که هنوز قطع وابستگی کامل ایجاد نشده است. در راستای قطع وابستگی در حوزه تکنولوژی و زیرساخت، در سال ۸۷ سامانه داخلی محاسبه شاخص راهاندازی شد. نسخه دوم این سامانه در سال ۹۶ با نام Cindex رونمایی شد. تنها در حوزه سامانه معاملات هنوز وابستگی به خارج وجود دارد که بر اساس برنامه‌های سازمان بورس و اوراق بهادار، طراحی و پیاده‌سازی نسخه داخلی این سامانه در دست اقدام می‌باشد.

#### ◆ جایگاه بازار سرمایه ایران در منطقه و جهان

مطابق آمار فدراسیون جهانی بورس ها، دو بورس فعال ایران یعنی بورس تهران و فرابورس ایران در میانه بورس های دنیا قرار گرفته اند. مطابق این اطلاعات بورس تهران در سال ۲۰۱۷ میلادی با ۱۰۳ میلیارد دلار ارزش در رتبه ۴۴ بورس های دنیا قرار گرفت و فرابورس ایران که قدمت کمتری نسبت به بورس ۵۰ ساله تهران دارد، در رتبه ۶۳ قرار گرفته است. مطابق آمار فدراسیون جهانی بورس ها ارزش فرابورس ایران در سال ۲۰۱۷ میلادی بیش از ۱,۵ میلیارد دلار افزایش یافته است. طبقه داده‌های موجود ارزش بازار سهام ایران در سال ۲۰۱۷ میلادی بیش از ۲۰ درصد افزایش یافته است. در ادامه و در نمودار زیر نسبت ارزش بازار به تولید ناخالص داخلی (GDP) برای تعدادی از کشورهای منطقه و همچنین بورس‌های آسیایی نشان داده شده است. همانطور که مشاهده می‌شود این نسبت برای بازار سرمایه کشور ما در پایان سال ۲۰۱۷ بالاتر از کشورهایمانند ترکیه، لبنان و تونس و پایین‌تر از کشورهایمانند مالزی، قطر و امارات قرار دارد



Source: Worldbank.org 2017. Market Capitalization of Domestic Listed Companies (% of GDP) in

#### ◆ میزان توسعه و پیشرفت بازار سرمایه بر اساس سند چشم انداز ۱۴۰۴

بر اساس قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، در حوزه اقتصاد کلان به منظور دستیابی به رشد اقتصادی متوسط سالانه هشت درصد (۸٪) و ضریب جینی (۰,۳۴) در سال پایانی برنامه، اهداف کمی مشخصی در بخش های مختلف تعیین شده است. بر این اساس سهم بازار سرمایه در تامین منابع مالی سالانه سرمایه گذاری برنامه ششم ۱۲,۴ درصد از کل منابع می باشد. در جدول زیر ارزش تامین مالی هدف گذاری شده و تفکیک آن در سال های مختلف ارائه شده است.

هدف کلی	هدف کمی	واحد متعارف سنجش	مقدار در سال ۹۷	مقدار در سال ۹۸	مقدار در سال ۹۹	مقدار در سال ۱۴۰۰
توسعه بازار سرمایه و افزایش سهم آن در تامین منابع مالی کشور	افزایش میزان تامین مالی	هزار میلیارد ریال	789.87	947.84	1156.37	1481

هدف کمی دیگری که در قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، در حوزه اقتصاد کلان تعریف شده است، مربوط به نسبت ارزش بازار بر تولید ناخالص داخلی است. همانطور که در جدول زیر مشاهده می شود، مقدار این نسبت برای سال ۱۴۰۰، ۶۷ درصد هدف گذاری شده است.

هدف کلی	هدف کمی	واحد متعارف سنجش	مقدار در سال ۹۷	مقدار در سال ۹۸	مقدار در سال ۹۹	مقدار در سال ۱۴۰۰
ارتقای جایگاه بازار سرمایه	افزایش نسبت ارزش بازار بر تولید ناخالص داخلی	درصد	55	59	63	67



## ◆ مهمترین اقدامات انجام شده در راستای توسعه و پیشرفت بازار سرمایه

سال ۱۳۶۸ و اوایل دهه ۷۰: در چارچوب برنامه پنج ساله اول توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی تجدید فعالیت بورس به عنوان پیش زمینه اجرای خصوصی سازی، جذب و گردآوری پس اندازها و هدایت آن در جهت سرمایه گذاری آغاز گردید. در این دوره شاهد افزایش چشمگیری در ارزش و حجم معاملات بازار به سبب عرضه سهام در مقیاس بالا از طرف سازمان‌های دولتی، ورود ۲۹ شرکت جدید به فهرست شرکت‌های پذیرفته شده در بورس و عرضه سهام به صورت نسبتاً فراگیر در سراسر کشور از طریق شبکه بانکی هستیم.

سال ۱۳۷۹ تا ۱۳۷۶: در این دوره ساماندهی وضعیت اطلاع رسانی به عنوان یکی از مهم ترین تمهیدات بازیابی کارکردهای طبیعی بورس اوراق بهادار تهران مورد توجه قرار گرفته است. در این باره، به منظور دسترسی آسان و سریع کاربران مختلف به اطلاعات آماری درست، دقیق و بهنگام، کمیت و کیفیت اطلاعات عرضه شده در چارچوب نشریه های آماری ادواری بورس بازنگری و بهسازی شد.

سال ۱۳۸۴: تصویب قانون جدید بازار اوراق بهادار به طوری که ارکان نظارتی و اجرایی از یکدیگر مجزا شدند و شورای عالی بورس و اوراق بهادار به عنوان بالاترین رکن بازار سرمایه تشکیل گردید از جمله نقاط قوت این قانون می توان به تفکیک مقام عملیات از نظارت، ساماندهی بازار ایجاد تنوع در ابزارهای مالی و نظارت قدرتمند بر ارکان و نهادهای فعال بازار سرمایه اشاره کرد.

سال ۱۳۸۶: راه اندازی سامانه کدال و توسعه شفافیت اطلاعات شرکتها، راه اندازی فاز اول بورس نفت، تاسیس کمیته تخصصی فقهی در سازمان بورس و اوراق بهادار. در این سال همگام با اجرایی شدن قانون خصوصی سازی و قانون سیاستهای اصل ۴۴، بزرگترین شرکتهای اقتصاد ایران مانند فولادی‌ها، پالایشگاه‌ها، پتروشیمی‌ها و مخابرات وارد بازار شدند.

سال ۱۳۸۸: تصویب قانون توسعه ابزارها و نهادهای مالی جدید در راستای تسهیل اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی. تا قبل از تصویب این قانون، بازار سرمایه از کمبود ابزارهای مالی متنوع در بازار رنج می‌برد، از طرفی نهادهای مالی جایگاه مشخص و معینی در بازار سرمایه کشور نداشتند؛ اما با تصویب این قانون زمینه مناسبی برای طراحی و پیاده سازی انواع ابزارهای مالی و اسلامی فراهم آمد و نهادهای مالی رفته رفته جایگاه خود را در بازار سرمایه بدست آوردند. از جمله ابزارهای مالی بکارگرفته شده در سالیان اولیه پس از تصویب این قانون می توان به تدوین و تصویب مقررات اوراق مرابحه، قرض الحسنه و قرارداد اختیار معامله و همچنین راه اندازی معاملات قرارداد آتی به عنوان ابزار مالی جدید در بازار سرمایه اشاره کرد.

سال ۱۳۹۴: انتشار اسناد خزانه دولتی برای اولین بار که دولت با انتشار این اسناد توانست علاوه بر مدیریت بدهی‌های خود، نقدینگی را از بازار جمع‌آوری کرده و در راستای کنترل تورم گامی مهم بردارد.

## ◆ جمع بندی

در یک اقتصاد سالم، بازار بورس پویا می تواند از طریق فروش سهام و اوراق مشارکت به تجهیز منابع مالی بپردازد و با تقویت حس مشارکت در عموم افراد جامعه به هدایت سرمایه های اندک آنان به سمت فعالیت های تولیدی و تجاری گام بردارد و از حرکت سرمایه ها به سوی فعالیت های سفته بازانه جلوگیری کند. ورود به فعالیت های سفته بازی مثل خرید ارز، مسکن و خودرو، خروج پول از چرخه تولید است و این به معنی کاهش اشتغال، تشدید بیکاری و تورم است و واضح است که تشکیل اقتصادی سالم و بورسی پویا تنها از طریق شعار و صرف طرح آرزو ایجاد نمی گردد بلکه ابتدا باید زیرساخت های لازم فراهم شود و این نقش دولت و مجلس است که فضا را مهیا نمایند و در سیاست گذاری های اقتصادی خود همسو با سند چشم انداز و برنامه های توسعه اقتصادی پنج ساله کشور، قانونمند، هدفمند و با ثبات عمل نمایند.

وجود ظرفیت های بالقوه و ضرورت های ایجاد شده با وجود محدودیت ها و مشکلات پیش رو، جایگاه بورس اوراق بهادار را در طی سال های اخیر بیش از پیش برجسته و با اهمیت ساخته است. هرچند که بورس اوراق بهادار کشور از نظر نماگرهای جمعیتی، صنعتی و اقتصادی از موقعیت ممتازی برخوردار است و در بخش کمی و کیفی از نظر حجم و ارزش معاملات از رشد مناسبی برخوردار بوده است اما در دسترس نبودن ابزارها و زمینه های لازم برای مشارکت برابر و گسترده صاحبان منابع پس اندازی در بازار سرمایه ایران سبب شده تا درصد کمی از سرمایه تجهیز شده کنونی توسط این بازار به سهامداران جزء یا حتی بخش خصوصی تعلق داشته باشد. اگرچه این روزها اقبال عمومی به بازار سرمایه بیش از پیش شده است اما محدود بودن پوشش جغرافیایی بازار سرمایه باعث ناشناخته بودن بورس اوراق بهادار در اکثر نقاط کشور شده است و حضور کم رنگ شرکت های فعال در نقاط دور دست کشور در این بازار نیز از همین رو است.

از طرفی عدم مدیریت صحیح منابع ارزی، افزایش مهار گسیخته نقدینگی در جامعه و خروج برخی سپرده های بانکی و سرازیر شدن آن به بازار ارز از مهمترین مشکلات نظام مالی کشور است و این معضلات در حالی است که می توانستیم با هدایت و تزریق این نقدینگی به بازار بورس در فعالیت های تولیدی اقتصاد سهیم باشیم و زمینه ایجاد اشتغال، گسترش تولیدات داخلی و به تبع آن کاهش تورم و بهبود رفاه اجتماعی و خصوصی را فراهم آوریم و این مهم محقق نخواهد شد مگر با آموزش و فرهنگ سازی مزیت های بازار سرمایه و حمایت نهادهای قانونگذار و اجرایی از سرمایه گذاران در بورس اوراق بهادار.